ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
г. АРСЕНЬЕВА

ул Ленинская, 10,
г. Арсеньев, 692337

Директору МОБУ «Средняя общеобразовательная школа № 8» Арсеньевского городского округа

Лозовой О.В.

ул. Калининская, д. 3а, г. Арсеньев

06.09.24 № Прдр-20050009-677-24/-20050009

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений законодательства
в сфере противодействия коррупции

Прокуратурой города проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции в МОБУ «Средняя общеобразовательная школа № 8» Арсеньевского городского округа (далее – МОБУ «СОШ № 8»), в ходе которой установлено следующее.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) организации в пределах их полномочий обязаны осуществлять деятельность по противодействию коррупции, в том числе по ее предупреждению, включая выявление и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции).

В силу ч. 1 ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Согласно ч. 2 ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Указами Президента Российской Федерации на определенные периоды утверждаются Национальные планы противодействия коррупции, в которых ставятся задачи на ближайшие годы, которые необходимо решить в целях противодействия коррупции, и определены основные мероприятия, направленные на решение указанных задач в организациях.

Прокуратура г. Арсеньева Приморского края
№ Прдр-20050009-677-24/-20050009

Так, Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2016-2017 годы. Указанный Национальный план противодействия коррупции определяет основной задачей реализацию требований статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ, касающейся обязанности организаций принимать меры по предупреждению и противодействию коррупции, предусматривает формирование системы государственного контроля за реализацией антикоррупционной политики в негосударственном секторе.

Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы. Согласно указанному Национальному плану противодействия коррупции Национальный план реализуется путем осуществления государственными органами, органами местного самоуправления и организациями мероприятий, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней, а также на минимизацию и ликвидацию последствий коррупционных правонарушений, по основным направлениям.

С целью формирования единого подхода к обеспечению работы по предупреждению и противодействию коррупции в организациях Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденные 8 ноября 2013 года (далее – Методические рекомендации).

Методические рекомендации предусматривают проведение работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений для любых организаций, независимо от форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и других обстоятельств, а также предусматривают обязательное требование по разработке и принятию единого документа с одноименным названием «Антикоррупционная политика», который включает в себя комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, а также иных локальных нормативных актов и методических материалов, направленных на профилактику и противодействие коррупционным правонарушениям в деятельности организации.

При этом, данные Методические рекомендации, в первую очередь, рассчитаны на применение в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции (то есть, в организациях, которые не являются федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными корпорациями (компаниями), государственными внебюджетными фондами, иными организациями, созданными РФ на основании федеральных законов, а также организациями, созданными для выполнения задач, поставленными перед федеральными государственными органами).

Таким образом, нормы частей 1 и 2 статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ в системной взаимосвязи с Указами Президента Российской

Федерации и Методическими рекомендациями позволяют сделать вывод о необходимости принятия организациями всего комплекса необходимых мер по предотвращению коррупционных нарушений, включая сотрудничество с правоохранительными органами и контрагентами.

В ходе проведенной проверки установлено, что МОБУ «СОШ № 8» до настоящего времени надлежащим образом антикоррупционная обязанность не исполнялась, а принятые меры к ее реализации не в полной мере отвечают предъявляемым требованиям законодательства о противодействии коррупции, не приняты необходимые меры к исполнению требований п. 1 ст. 1 и ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Так, установлено, что приказом директора МОБУ «СОШ № 8» от 17.08.2020 № 173/1-а утверждено Положение о конфликте интересов работников.

В соответствии с Методическими рекомендациями в положение о конфликте интересов рекомендовано включение следующих разделов:

- цели и задачи положения о конфликте интересов;
- используемые в положении понятия и определения;
- круг лиц, попадающих под действие положения;
- основные принципы управления конфликтом интересов в организации;
- порядок раскрытия конфликта интересов работником организации и порядок его урегулирования, в том числе возможные способы разрешения возникшего конфликта интересов;
- обязанности работников в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов;
- определение лиц, ответственных за прием сведений о возникшем конфликте интересов и рассмотрение этих сведений;
- ответственность работников за несоблюдение положения о конфликте интересов.

Вместе с тем, в Положении о конфликте интересов работников МОБУ «СОШ № 8» включен только раздел «Понятия и определения».

Согласно Методическим рекомендациям организациям следует установить процедуру раскрытия конфликта интересов, утвердить ее локальным нормативным актом и довести до сведения всех работников организации. В организации возможно установление различных видов раскрытия конфликта интересов, в том числе раскрытие сведений о конфликте интересов при приеме на работу, раскрытие сведений о конфликте интересов при назначении на новую должность, разовое раскрытие сведений по мере возникновения ситуаций конфликта интересов.

Однако, установлено, что в МОБУ «СОШ № 8» локальный нормативный акт, регламентирующий процедуру раскрытия конфликта интересов, не утвержден.

Разделом 2 Положения о конфликте интересов работников МОБУ «СОШ № 8» регламентировано, что в случае возникновения у работника школы личной заинтересованного, которая приводит или может привести к конфликту интересов, он обязан проинформировать об этом директора.

Вместе с тем, Положением о конфликте интересов работников МОБУ «СОШ № 8» не определены сроки и порядок подачи, рассмотрения, регистрации и учета уведомлений в учреждении, передачи в соответствующую комиссию, работодателю, иному должностному лицу, а также порядок их рассмотрения и принятия решений по таким уведомлениям.

Учитывая, что действующим антикоррупционным законодательством обязанность на организации возложена с 01.01.2013, до настоящего времени надлежащей работы и выполнения требований законодательства организацией не проведена, что свидетельствует о неполноте принимаемых мер по предупреждению (профилактике) коррупции, отсутствии системной и постоянной работы по профилактике коррупции.

Выявленные нарушения законодательства о противодействии коррупции свидетельствуют о неполноте принимаемых мер по предупреждению (профилактике) коррупции, что создает препятствия в обеспечении достижения поставленных государством задач по предотвращению коррупционных правонарушений, а причинами и условиями, которые способствовали нарушению законодательства, являются ненадлежащее исполнение своих обязанностей работниками МОБУ «СОШ № 8».

На основании изложенного и руководствуясь статьями 22 и 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление прокурора и в течение месяца со дня его внесения принять конкретные меры, направленные на устранение выявленных нарушений закона, а также на недопущение подобных нарушений впредь, их причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос об ответственности лиц, допустивших нарушения закона.
3. О дате, времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру г. Арсеньева для участия.
4. О принятых мерах и их результатах сообщить в прокуратуру г. Арсеньева в письменной форме в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора города -
заместитель прокурора города

советник юстиции С.А. Чурбанов

Т.В. Заречанская, 8-968-167-19-45